



Rákócziújfalú Község Polgármesterétől  
5084 Rákócziújfalú, Rákóczi út 26.

## **ELŐTERJESZTÉS**

**a közösségi együttélés alapvető szabályairól, és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről**

**Tisztelt Képviselő-testület!**

Rákócziújfalú Községi Önkormányzatának Képviselő-testülete 65/2016. (VI.15.) önkormányzati határozatával döntött, Rákócziújfalú közterületeinek tisztántartásáról, mely szerint Rákócziújfalú Községi Önkormányzat Képviselő-testülete megbizta a jegyzőt, hogy a következő testületi ülésre terjessze elő a helyi környezet védelméről szóló 5/2014. (V.17.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatát, különös tekintettel az ingatlanok és közterületek tisztántartásával kapcsolatban.

A jegyző ezen kötelezettségének eleget tett és ennek értelmében az előterjesztés mellékletét képezi a közösségi együttélés alapvető szabályairól, és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló rendelet-tervezet, mely lehetőséget biztosít arra, hogy a rendeleteinkben foglalt szabályokhoz szankciót rendeljünk.

Magyarország Alaptörvénye a 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában rögzíti a helyi önkormányzat azon jogát, hogy a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között rendeletet alkosson.

Az Mötv. 8. § (1) bekezdése b) pontja alapján a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzat alanyaként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait.

Az Mötv. 8. § (2) bekezdése valamint a 143. § (4) bekezdése d) pontja felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

Az Mötv. 41. § (4) bekezdése alapján a képviselő-testület hatásköreit – többek között – a jegyzőre ruházhatja át. E jogszabályi lehetőségre figyelemmel a javaslat szerint a közösségi együttélés alapvető szabályait megsértő magatartások esetén az I. fokú önkormányzati hatáskör címzettje a jegyző. Ez esetben másodfokú hatóság a Képviselő-testület.

Az eljárás lefolytatására és a bírság kiszabására a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (továbbiakban: Ket.) rendelkezéseit kell alkalmazni a rendelet-tervezetben foglalt eltéréssel, mivel e magatartások miatti eljárások önkormányzati hatósági ügynek minősülnek.

Az önkormányzati rendeletek szabályozzák az egyes korábban szabálysértésnek minősülő magatartásokat, de azokhoz jogkövetkezményt nem rendel. Ez azt jelenti, hogy az ilyen magatartást megvalósító személyt jelenleg nem lehet felelősségre vonni.

Emiatt a község lakóinak nyugalma, a közösségi, közhasználatú területek rendje, tisztasága, az életviszonyok rendezettsége stb. céljából szükségesnek tartom a rendeletben foglalt magatartások, mint közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások szankcionálási lehetőségének megteremtését.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a közösségi együttélés alapvető szabályairól, és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló önkormányzati rendeletet elfogadni szíveskedjenek.

**A rendelet-tervezet címe:**

**Rákócziújfalu Község Önkormányzata  
Képviselő-testületének  
.../2016.(...) önkormányzati rendelete  
a közösségi együttélés alapvető szabályairól, és ezek elmulasztásának  
jogkövetkezményeiről**

**ÁLTALÁNOS  
INDOKOLÁS**

Magyarország Alaptörvényének 32. cikk (1) bekezdésének a) pontja szerint a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között rendeletet alkot.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 3. §-a szerint a jogszabályban nem ismételtető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.

Az Möt. 8. § (1) bekezdése b) pontja alapján a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzat alanyaként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait. Az Möt. 8. § (2) bekezdése valamint a 143. § (4) bekezdése d) pontja felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

**RÉSZLETES  
INDOKOLÁS**

**1. § - hoz**

Az általános rendelkezéseket tartalmazza.

**2-3. § -okhoz**

A közösségi együttélés alapvető szabályai elmulasztása miatt kiszabható jogkövetkezményeket tartalmazza.

**4-5-6. § -okhoz**

A közösségi együttélés alapvető szabályait tartalmazza.

**7. §-hoz**

Hatályba léptető rendelkezéseket tartalmazza.

**Rákócziújfalu, 2016. augusztus 5.**

  
Papp János  
polgármester

## ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

**1. Az új rendelet megalkotásának valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:**

**1.1. társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:**

Társadalmi hatásként értékelhető: A szabálysértési tényállások meghatározásával, azok rendeletben történő szabályozásával javulhat a közrend, közbiztonság, hiszen megteremtődik a szankcionálás lehetősége, ami visszatartó erőt jelenthet.

**1.2. A módosításnak gazdasági hatásával nem számolhatunk.**

**1.3. A rendelet módosításának költségvetési kihatása:** Az igazgatási bírság önkormányzatot megillető bevétel, amely adók módjára behajtható.

**2. A módosításnak környezeti és egészségügyi következményei:**

A környezeti és egészségügyi következmény a rendelet köztisztaság fenntartásával kapcsolatosan rendelkezései vonatkozásában realizálható. A közvetlen szankcionálás lehetősége megkönnyíti a jogkövető magatartás ösztönzését.

**3. Az adminisztratív terheket befolyásoló hatása:**

A közigazgatási bírság kiszabásával és végrehajtásával kapcsolatos eljárás lefolytatására kijelölt ügyintéző és a jegyző felelős.

**4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:**

Magyarországi helyi önkormányzatokról szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontja lévő felhatalmazása alapján az önkormányzatnak rendeletalkotási lehetősége van. Mivel ez csupán lehetőség a rendelet alkotás elmaradásának a kormányhivatal részéről történő törvényességi következménye nincs. Azonban a rendelet alkotás elmaradása esetén szankcionálás nélkül maradnak a korábban az egyes önkormányzati rendeletekben meghatározott kötelezettségek, mulasztások és a közösségi együttélést sértő magatartások.

**5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** A tárgyi, pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak. Személyi feltételek lsd. 3. pont.

**Rákócziújfalu Község Önkormányzata Képviselő-testületének  
/2016. (.....) önkormányzati RENDELETE  
a közösségi együttélés alapvető szabályairól, és ezek elmulasztásának  
jogkövetkezményeiről**

Rákócziújfalu Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország Alaptörvényének 32. cikk (1) a) pontjában foglalt és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. §. (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. §. (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. Általános rendelkezések**

**1.§**

(1) E rendelet alkalmazásában a közösségi együttélés alapvető szabályai elmulasztásának az a magatartás minősül, amely szabálysértésnek vagy bűncselekménynek nem minősül, de a közösségi együttélés szabályival ellentétes, és amelyhez a képviselő-testület e rendeletben jogkövetkezményt rendel.

(2) A rendelet hatálya Rákócziújfalu község közigazgatási területén közösségi együttélés szabályit sértő magatartást tanúsító természetes személyre, jogi személyre, és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre terjed ki.

**2. A közösségi együttélés alapvető szabályai elmulasztása miatt kiszabható jogkövetkezmények**

**2.§**

(1) Az e rendeletben meghatározott a közösségi együttélés alapvető szabályai elmulasztásának megszegőjével szemben természetes személy esetén ötezer forinttól kétszázezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetén ötezer forinttól egy millió forintig terjedő közigazgatási bírságkiszabásának van helye.

(2) Ha a helyszíni intézkedés alkalmával a közösségi együttélés alapvető szabályit megszegő a jogsértést teljes mértékben elismeri, vele szemben ezer forinttól ötvétezer forintig terjedő helyszíni bírság kiszabásának van helye.

(3) Fiatalkorúval szemben az (1) és (2) bekezdésben meghatározott bírság kiszabásának akkor van helye, ha a fiatalkorú önálló jövedelemmel rendelkezik vagy önként vállalja a bírság kifizetését.

(4) A bírság ismételtén kiszabható.

(5) Az (1) bekezdésben meghatározott közigazgatási bírságot és a helyszíni bírságot az elkövető az első fokú határozat jogerőre emelkedésétől számított 15 napon belül az önkormányzat bírságbevételi számlájára történő utalás útján vagy a pénztárba történő befizetéssel köteles teljesíteni.

(6) A közigazgatási bírságot úgy kell megállapítani, hogy igazodjék a cselekmény súlyához. Az elkövető személyi körülményeit annyiban kell figyelembe venni, amennyiben azok a hatóság rendelkezésre álló adatokból megállapíthatók.

(7) A közigazgatási bírság mértékének meghatározásakor érvényesíteni kell a fokozatosság követelményét.

(8) Közigazgatási bírság kiszabása helyett megrovás alkalmazható amennyiben a magatartás az elkövetés körülményeire tekintettel csekély súlyú és a közösségi

együttélés alapvető szabályai elmulasztásának elkövetője személyi körülményeire figyelemmel ettől az intézkedéstől kellő visszatartó hatás várható.

(9) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetése miatt lefolytatott eljárás során a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályiról szóló 2004. évi CXL. törvény rendelkezései alkalmazandók az e rendeletben meghatározott eltérésekkel.

### **3.§**

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt közigazgatási eljárást hivatalból, a hatóság észlelése alapján kell lefolytatni, ide értve bármely szervezet vagy személy bejelentése alapján történő tudomásszerzést is.

(2) A bejelentésnek lehetőség szerint tartalmaznia kell a közösségi együttélés szabályiba ütközőmagatartást megvalósító személy ismert személyi adatait, a magatartásának az elkövetés helyének és idejének, továbbá a körülményeinek leírását a bizonyítási eszközök megjelölésével. Amennyiben lehetőség van rá a bizonyítási eszközöket csatolni kell a bejelentéshez.

(3) A rendeletben foglalt betartását a Rákócziújfalu Község Önkormányzata Képviselő-testülete a hatáskör gyakorlását első fokon a Rákócziújfalu Polgármesteri Hivatal Jegyzőjére ruházza át.

(4) A közigazgatási hatósági eljárást és a helyszíni bírság kiszabását a jegyző vagy az erre felhatalmazott ügyintéző jogosult.

(5) A jegyző döntésével szemben a Rákócziújfalu Községi Önkormányzata Képviselő-testületéhez lehet fellebbezni.

## **3. Községi együttélés alapvető szabályai**

### **4.§**

(1) Aki a Rákócziújfalu Községi Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi környezet védelméről szóló önkormányzati rendeletben előírt szabályt megszegi, vagy tilalmat nem tartja be, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.

(2) Aki a Rákócziújfalu Községi Önkormányzata Képviselő-testületének a köztemetőről és temetkezésről szóló önkormányzati rendeletben előírt szabályt megszegi, vagy tilalmat nem tartja be, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.

(3) Aki a Rákócziújfalu Községi Önkormányzata Képviselő-testületének a közterületek használatáról, védelméről és közterületi-használat díjáról szóló rendeletben előírt szabályt megszegi, vagy tilalmat nem tartja be, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.

(4) Aki a Rákócziújfalu Községi Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi termelői piac létesítéséről, üzemeltetéséről szóló önkormányzati rendeletben előírt szabályt megszegi, vagy tilalmat nem tartja be, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.

(5) Aki a Rákócziújfalu Községi Önkormányzata Képviselő-testületének a közterületek elnevezéséről és házszámozás rendjéről szóló önkormányzati rendeletben előírt szabályt megszegi, vagy tilalmat nem tartja be, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.

(6) Aki a Rákócziújfalu Községi Önkormányzata Képviselő-testületének a közterületen történő szeszes ital fogyasztás korlátozásáról önkormányzati

rendeletben előírt szabályt megszegi, vagy tilalmat nem tartja be, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.

#### **4. Állattartás**

##### **5. §**

**(1)** A közösségi együttélés alapvető szabályi elmulasztását követi el az az állattartó, aki

a) nem gondoskodik az állat megfelelő és biztonságos elhelyezéséről, szakszerű gondozásáról,

b) az állat tartására szolgáló helyiséget nem takarítja, fertőtleníti rendszeresen, indokolt esetben nem szagtalanítja, nem gondoskodik rendszeresen a rovarok rágcsálók irtásáról,

c) bármilyen állatot oly módon tart, hogy az állat a közterületet beszennyezi,

d) kedvtelésből tartott állat ürülékét az állattartó a közterületről nem távolítja el,

e) az állattartás során az állat más ingatlanra való átjutását nem akadályozza meg,

f) csak engedéllyel tartható állatot engedély nélkül tart,

g) haszonállatot közterületen legeltet.

**(2)** A közösségi együttélés alapvető szabályai elmulasztását követi el az az állattartó, aki

a) nem tartja be az állategészségügyi, állatvédelmi, közegészségügyi, vízügyi, építésügyi és környezetvédelmi jogszabályokat és ezzel a lakosság nyugalma zaj és bűzhatással megzavarja,

b) nem gondoskodik az állattartás során keletkezett trágyalé megfelelő ártalmatlanításáról,

c) a keletkezett trágyát nem trágyagyűjtőben tárolja.

**(3)** A közösségi együttélés alapvető szabályai elmulasztását követi el az, aki

a) közterületen ebet pórázzal, a harapós, támadó természetű, továbbá nagy testű – 45 cm-nél nagyobb marmagasságú – ebet pedig pórázzal és szájkosárral nem lát el,

b) a három hónapos kort elért ebet 30 napon belül saját költségére állatorvossal veszettség ellen nem oltatja be,

c) ebet – vakvezető eb kivételével – játszótérre, vendéglátóegységbe, ételmiszerraktárba, szórakozóhelyre óvoda, iskola területére, orvosi rendelőben gyógyszer tárra, ügyfélforgalmat lebonyolító közintézmény épületébe bevisz vagy beenged,

d) az ebet úgy tartja, hogy az mások nyugalma tartósan és rendszeres zavarja.

##### **6. §**

**(1)** Megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, aki közterületen engedély nélkül fát kivág.

**(2)** Megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, aki közkifolyót nem háztartási vízszükséglet kielégítése céljára használ.

**(3)** A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki a játszótér rendeltetésének nem megfelelő módon használja.

**(4)** Aki a hirdetőmenyt, nem oly módon helyez el, hogy az károkozás és környezetszennyezés nélkül eltávolítható legyen, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást tanúsít.

**5. Záró rendelkezések**  
**7. §**

E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Papp János  
polgármester

Fazekas Enikő Diána  
jegyző

**K i h i r d e t é s i z á r a d é k:**

Ezen rendeletet hirdetőtáblán való kifüggesztéssel 2016..... napján kihirdetve.

Fazekas Enikő Diána  
jegyző